



CONVENI ENTRE EL DEPARTAMENT DE JUSTÍCIA DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA, LA FEDERACIÓ DE MUNICIPIS DE CATALUNYA (FMC) I L'ASSOCIACIÓ CATALANA DE MUNICIPIS I COMARQUES (ACMC)

REUNITS

D'una banda, l'Hble. Sra. Pilar Fernández i Bozal, consellera de Justícia, que actua en nom del Departament de Justícia, en virtut de la competència que li atorga l'article 12 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

D'altra banda, el Sr. Manuel Bustos Garrido, president de la Federació de Municipis de Catalunya, actuant en nom i representació de la Federació, en ús de les seves atribucions atorgades en els articles 34 i 35 dels seus estatuts.

I, de l'altra, el Sr. Miquel Buch i Moyà, president de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques, actuant en nom i representació de l'Associació, en ús de les atribucions atorgades en els articles 18 i 34 dels seus estatuts.

Les tres parts es reconeixen mútuament capacitat legal necessària per atorgar aquest document i

MANIFESTEN

1. Que, entre les obligacions i competències que la legislació vigent assigna al Departament de Justícia, a través de la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil, es troba l'execució de penes i mesures penals alternatives imposades pels jutges i tribunals en aplicació de la Llei orgànica 10/1995, de 23 de novembre, del Codi Penal, i de les mesures imposades pels jutges de menors en aplicació de la Llei orgànica 5/2000, de 12 de gener, reguladora de la responsabilitat penal dels menors i la Llei 27/2001 de Justícia Juvenil, de 31 de desembre, del Parlament de Catalunya. Així mateix, el Decret 329/2006, de 5 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament dels serveis d'execució penal a Catalunya, estableix que el departament competent en matèria d'execució penal pot celebrar els convenis necessaris amb altres administracions públiques o amb entitats col·laboradores per a l'execució de les penes i mesures previstes al Codi penal.

2. Que en el desplegament d'aquestes competències, és necessària la col·laboració d'institucions públiques que ofereixen serveis en els àmbits social, educatiu, de salut, de cultura, de lleure, de capacitació, d'ocupació o d'altres que siguin necessaris per garantir la finalitat de reeducació i reinserció social vers la qual aquelles han d'estar orientades.
3. Que les finalitats de la Federació de Municipis de Catalunya (FMC) són el foment i la defensa de l'autonomia dels municipis, la representació dels interessos generals de les col·lectivitats davant les instàncies polítiques, jurisdiccionals i administratives, la promoció d'estudis sobre problemes i qüestions municipals i la difusió del coneixement de les institucions municipals, tal com s'especifica al capítol II, article cinquè dels Estatuts de l'FMC.
4. Que, per a la realització de les finalitats esmentades, l'FMC estableix les estructures organitzatives pertinents, facilita l'intercanvi d'informació sobre temes locals; constitueix serveis d'assessorament per als seus membres; organitza reunions, seminaris i congressos; participa en reunions i sessions; es dirigeix als poders públics i intervé, amb caràcter consultiu si escau, en la formulació dels projectes oficials, que es refereixen a les autonomies locals i promou publicacions (Capítol II, article sisè dels Estatuts de l'FMC).
5. Que les funcions de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques (ACMC) són, entre d'altres, la representació dels interessos genèrics dels ens locals davant de les instàncies polítiques i administratives, i la promoció i l'elaboració d'estudis sobre problemes i qüestions municipals i comarcals (Títol II, article novè dels Estatuts de l'ACMC).
6. Que, per dur a terme les finalitats esmentades, l'ACMC representa els interessos dels seus associats davant l'administració i altres òrgans i institucions públiques i privades, estableix les estructures organitzatives pertinents; facilita l'intercanvi d'informació sobre qüestions municipals i comarcals; organitza reunions seminaris i congressos; participa en reunions i sessions; edita i promou publicacions i es dirigeix als poders públics i intervé, amb caràcter consultiu, si escau, en la formulació de projectes oficials que es refereixen a les autonomies locals (Títol II, article desè dels Estatuts de l'ACM).

7. El Departament de Justícia i l'ACM i l'FMC portaran a terme actuacions de difusió conjunta del present Conveni entre els responsables del món local, per tal de ressaltar el valor social del programa de Treballs en Benefici de la Comunitat (TBC) i Prestacions en Benefici de la Comunitat (PBC). La comissió mixta encarregada del seguiment i de la valoració dels acords establerts en aquest Conveni, que tal i com consta en el pacte desè del present Conveni es reunirà amb una periodicitat mínima semestral, aprovarà el pla anual de difusió en el qual s'explicarà i es donarà visibilitat a les tasques socials realitzades i les seves actuacions.
8. Que les parts tenen en compte les regles mínimes de les Nacions Unides per a l'Administració de la justícia de menors (Regles de Beijing), de 29 de novembre de 1985, la Resolució del Consell d'Europa (78) 62 de 1979, i la Recomanació (87) 20 de 1987, relativa, entre d'altres, a la necessària participació de la comunitat, en l'àmbit local, en el tractament de menors amb mesures judicials, la Resolució (70) 1 de 1970, i la Recomanació (83) 7 de 1983 relatives a l'assistència postpenitenciària de les persones condemnades o en llibertat condicional i la participació de la comunitat en la política penal, així com l'establert per l'article 25.2 de la Constitució espanyola, segons el qual les penes privatives de llibertat i les mesures de seguretat estaran orientades vers la reeducació i la reinserció social i no podran consistir en treballs forçats.
9. Que l'FMC i l'ACMC reconeixen i assumeixen aquestes directrius d'actuació i s'uneixen a la voluntat de coordinació amb el Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya en aquesta matèria i un apropament a qualsevol Consell Comarcal que així ho decideixi.

En conseqüència, les tres parts acorden subscriure aquest Conveni, que es regeix pels següents

PACTES

Primer. L'objecte d'aquest Conveni és la col·laboració entre les tres institucions, per tal de fomentar i concretar les actuacions entre els membres adherits a l'FMC i a l'ACMC i el Departament de Justícia, mitjançant la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil, pel que fa a l'execució de programes que són competència de l'esmentada Direcció.

Segon. El Departament de Justícia col·laborarà tècnicament amb els òrgans de l'FMC i de l'ACMC, oferint assessorament, informació i formació als tècnics de les entitats locals en temes que són competència de la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil.

Així mateix, ho farà també, individualment, amb tots aquells membres de l'FMC i de l'ACMC que ho sol·licitin.

Tercer. Els membres de l'FMC i l'ACMC que vulguin adherir-se a les directrius d'aquest Conveni, col·laboraran amb el Departament de Justícia segons els termes següents:

- La voluntat d'adhesió de les entitats locals associades a l'FMC i l'ACMC s'ha de formalitzar mitjançant un escrit que s'ha d'emplenar d'acord amb el model que s'adjunta com annex núm. 1.
- La col·laboració amb les entitats locals que s'adhereixin a aquest Conveni es concretarà d'acord amb la gestió de l'execució de les mesures i resolucions judicials dictades per la jurisdicció penal, o la jurisdicció de menors, així com la col·laboració en programes d'atenció a les víctimes de delictes de cada municipi i/o comarca, i amb els processos de reinserció que se'n derivin.

En aquest sentit, els ens locals que, en el marc d'anteriors edicions d'aquest Conveni ja hagin manifestat amb un escrit d'adhesió la seva voluntat de col·laboració en el desenvolupament dels programes esmentats se'ls considerarà a tots els efectes acreditats per oferir els seus serveis en el marc d'aquest Conveni i, per tant, no caldrà que reiterin de nou la seva adhesió.

A aquest efecte, les entitats locals facilitaran activitats per a l'execució de la mesura de Prestacions en Benefici de la Comunitat, que ha de tenir les característiques generals previstes a l'article 7 de la Llei orgànica 5/2000, de 12 de gener, de responsabilitat penal dels menors i a l'article 20 del Reial decret 1774/2004, de 30 de juliol, pel que s'aprova el reglament de la Llei orgànica 5/2000, i per a l'execució de la pena de Treballs en Benefici de la Comunitat, que han de tenir les característiques previstes a l'article 49 del Codi Penal i a l'article 2 del Reial decret 840/2011, de 17 de juny, pel que s'estableixen les circumstàncies d'execució de les penes de treball en benefici de la comunitat i de localització permanent en centre penitenciari, de determinades mesures de seguretat, així com de la suspensió de l'execució de les penes privatives de llibertat i substitució de penes. Així mateix, facilitaran la realització d'activitats de Reparació Indirecta, que a aquest efecte, quedaran assimilades a les activitats de Prestacions en Benefici de la Comunitat.

Així mateix, facilitaran, quan això sigui possible, als tècnics de la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil la utilització de despatxos, amb equipament bàsic de mobiliari, informàtica i de comunicacions, quan ho requereixin prèvia reserva i de manera compartida.

Quart. El Departament de Justícia col·laborarà amb els esmentats serveis destinant els recursos tècnics i professionals necessaris per tal de facilitar a la població atesa el procés de socialització i de reinserció a la societat.

Amb aquesta finalitat, la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil es compromet a destinar al municipi, o a continuar-hi destinant, mentre sigui necessari, tècnics responsables per a les funcions que els són pròpies, d'acord amb la població atesa del municipi. Aquests professionals col·laboraran amb els esmentats serveis proporcionant la informació i el suport tècnic necessaris per a una millor intervenció envers les persones ateses.

Aquests tècnics estaran integrats en els equips que tot seguit es relacionen:

- Equips de Medi Obert, que intervenen amb menors d'edat penal sotmesos a mesures dictades per la jurisdicció de menors.
- Equips de Mediació de la jurisdicció de menors i de Mediació Penal.
- Equips de Delegats d'Execució de Mesures i/o professionals dels Serveis Socials en l'àmbit penal, que intervenen amb adults sotmesos a Mesures Penals Alternatives a la presó.

Així mateix, en aquells municipis en que, d'acord amb la població a atendre, operin diferents professionals de la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil, aquesta destinarà un tècnic que serà l'interlocutor amb els referents del municipi i coordinarà amb aquests les actuacions objecte d'aquest Conveni.

Cinquè. El Departament de Justícia col·laborarà econòmicament amb les entitats locals destinant una quantitat fixa d'11,17€ per dia que els tècnics responsables de la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil utilitzin els despatxos.

A aquest efecte, el Departament de Justícia destinarà, la quantitat màxima de 28.606,37 euros, amb càrrec a la partida pressupostària núm. JU04 D/227001000/2120/0000 dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012, a finançar la col·laboració amb les entitats locals adherides en els termes establerts per aquest Conveni.



Sisè. El Departament de Justícia tramitarà les propostes d'ordenació de pagament, fins exhaurir la quantitat màxima assenyalada al pacte cinquè, atesa la col·laboració pactada en aquest Conveni, un cop hagi constatat que s'ha prestat. A aquest efecte, durant el quart trimestre de l'any, la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil revisarà la col·laboració prestada per cada entitat local amb la informació corresponent recollida a les bases de dades de què disposa, i, mitjançant l'aplicació dels barems esmentats es determinarà la quantitat que s'ha de pagar a cada entitat.

En el supòsit que es produeixi una desviació entre la quantitat màxima pressupostada i la despesa generada, aquest diferencial s'eixugarà de manera proporcional entre totes les entitats locals on s'hi hagi generat la despesa.

Setè. Així mateix, el Departament de Justícia es compromet a garantir la cobertura de la protecció de la Seguretat Social en matèria d'accidents de treball o malaltia professional a tots els menors i joves que hagin de realitzar activitats de Prestació en Benefici de la Comunitat i Reparacions Indirectes i que es trobin en edat laboral, i a tots els adults que hagin de complir la pena de Treballs en Benefici de la Comunitat, des de l'inici fins a la finalització del compliment, assumint el cost de la gestió i de les quotes corresponents.

Vuitè. La Generalitat de Catalunya té contractada una pòlissa d'assegurances que cobreix, un cop hagi estat declarada responsable judicialment o administrativament, la responsabilitat derivada dels perjudicis ocasionats a terceres persones per les accions dels menors o adults dependents de la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil.

Novè. El Departament de Justícia, amb la col·laboració del Consorci Administració Oberta de Catalunya, facilitarà l'accés al sistema informàtic necessari i la formació tècnica necessària que permeti a les entitats locals adherides a aquest Conveni el seguiment de la gestió de les places ofertades per a la realització d'activitats de Treballs en Benefici de la Comunitat i les Prestacions en Benefici de la Comunitat.

Desè. Amb la signatura d'aquest Conveni es crearà una Comissió de Seguiment, que durà a terme el seguiment i l'avaluació dels acords establerts, i que estarà formada pels professionals designats per les tres parts, a fi de poder-ne dur a terme la supervisió.

La Comissió de Seguiment estarà integrada:

1. Per part de la Federació de Municipis de Catalunya:

- Coordinador de l'àmbit de Política Social, Ciutadania i Cooperació de l'Ajuntament de Rubí

2. Per part de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques:

- Secretari general adjunt

3. Per part del Departament de Justícia:

- Titular de l'Àrea de Medi Obert
- Responsable de Mesures Penals Alternatives

La comissió es reunirà, com a mínim, dos cops l'any. També ho pot fer extraordinàriament, quan es consideri oportú, a petició de qualsevol de les tres parts. En aquest espai de treball qualsevol de les parts podrà incorporar assessors en funció dels temes a tractar.

Per la seva part, els representants de la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil presentaran a la comissió, per a la seva valoració i validació, una memòria anual que reculli les dades globals de la col·laboració.

Una de les funcions de la comissió mixta serà determinar els criteris a aplicar en el supòsit que es produís una desviació entre la quantitat màxima pressupostada i la despesa generada, tal com es recull al pacte sisè. Així mateix, la comissió es compromet a l'elaboració d'un estudi de l'impacte social i econòmic de la col·laboració realitzada en el marc d'aquest Conveni.

Onzè. Els ens locals que s'adhereixin al present Conveni representats per l'FMC i l'ACMC, o que ja hi estiguin adherits, informaran bilateralment a la direcció general del grau de compliment de les activitats realitzades per part dels penats, així com dels incompliments.

Dotzè. El Departament de Justícia i l'ACMC i l'FMC portaran a terme entre els responsables del món local actuacions de difusió per tal de ressaltar el valor social del programa de Treballs en Benefici de la Comunitat (TBC) i Prestacions en Benefici de la Comunitat (PBC).

Tretzè. Aquest Conveni de col·laboració té vigència des de l'1 de gener fins al 31 de desembre de 2012 i es podrà prorrogar, abans de la seva finalització, per períodes anuals, per acord de les parts i prèvia revisió de les clàusules econòmiques recollides al Pacte Cinquè.

A aquest efecte, l'adhesió de les entitats es considerarà prorrogada si no hi ha renúncia expressa.

Catorzè. El present Conveni es podrà extingir per alguna de les causes següents:

- a) Mutu acord de les parts manifestat per escrit
- b) Denúncia d'una de les parts feta amb un mínim de tres mesos d'antelació
- c) La impossibilitat sobrevinguda, legal o material, de dur a terme les activitats que en constitueixen l'objecte
- d) L'incompliment d'algun dels pactes de l'acord
- e) Les generals establertes per la legislació vigent

Quinzè. D'acord amb l'article 109 de la Llei 26/2010, de 5 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, aquest acord es regeix per les seves clàusules, per la llei esmentada i per la legislació sectorial corresponent. Així mateix, i pel que fa als dubtes i les llacunes que es puguin plantejar, es regirà pels principis de la legislació sobre contractes del sector públic.

Les diferències que puguin sorgir en la interpretació i aplicació d'aquest acord se sotmetran a la resolució de la comissió de seguiment prevista en el pacte desè i que estarà integrada per les persones que designi cada una de les parts d'aquest Conveni. De conformitat amb el que preveu l'article 110.2 l) de la Llei 26/2010, de 5 d'agost, les qüestions litigioses que es puguin derivar del present Conveni atesa la seva naturalesa administrativa, seran del coneixement i competència de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Setzè. La Federació de Municipis de Catalunya i l'Associació Catalana de Municipis i Comarques s'abstindran de fer cap mena de tractament de les dades personals de què disposin com a conseqüència de l'aplicació d'aquest acord, més enllà del que sigui necessari per a la consecució de les finalitats d'aquest Conveni. De la mateixa manera, es comprometen a no manipular, transformar ni cedir a tercers les dades esmentades o els arxius que les contenen, fora de l'estricta objecte de la relació subscripta per les parts, així com a guardar-ne estricta confidencialitat, d'acord amb la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, i la normativa que la desenvolupa.



L'incompliment directe o indirecte d'aquesta clàusula per part de la Federació de Municipis de Catalunya i l'Associació Catalana de Municipis i Comarques portarà aparellada la responsabilitat directa de les entitats esmentades, pels danys i perjudicis que la seva acció pugui comportat al Departament de Justícia.

I, com a prova de conformitat les tres parts signen aquest document, per triplicat i a un sol efecte, en el lloc i la data indicats.

Barcelona, 1 d'octubre de 2012

La consellera de Justícia

El president de la Federació
de Municipis de Catalunya

M. Pilar Fernández Bozal

Manuel Bustos Garrido

El president de l'Associació Catalana
de Municipis i Comarques

Miquel Buch i Moyà



ANNEX

Escrit d'adhesió de l'Ajuntament de _____ al Conveni de col·laboració entre el Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya, la Federació de Municipis de Catalunya (FMC) i l'Associació Catalana de Municipis i Comarques (ACMC)

El _____ senyor _____ (nom) _____,
(càrrec) _____ de _____
l'Ajuntament d' _____ que actua per

Exposa

Que, en data _____ d' _____ de _____, es va subscriure un Conveni entre el Departament de Justícia, la Federació de Municipis de Catalunya (FMC) i l'Associació Catalana de Municipis (ACM) en què es fixen les línies de col·laboració entre el Departament de Justícia i les entitats locals en l'execució de programes que són competència de la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil.

Que, al pacte tercer del Conveni, s'estableix que les entitats locals interessades a col·laborar amb el Departament de Justícia adreçaran un escrit d'adhesió.

Per la qual cosa

Manifesta

La voluntat de l'Ajuntament d' _____ d'adherir-se al Conveni abans esmentat, per tal de col·laborar en l'execució de programes en l'àmbit de competències de la Direcció general d'Execució Penal i de Justícia Juvenil.

Lloc i data